

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ב' בניסן התשע"ט  
07/04/19  
סימוכין: 296068

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 07/04/19

### משתתפים:

מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה  
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית, חבר וועדה, יועץ משפטי

### הנושא: משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 28/03/19  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 28/03/19  
השלמות מיום 04/04/19

בקשה מס': 632290

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לצורך יישום תכנית העבודה לשנת 2019 לתקופה שמיום 07/04/19 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

### היקף ההתקשרות מבוקש/מאושר:

56,760,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית על פי תקנה 3(19)(א) לתקופה שמיום 07/04/19 ועד ליום 31/12/20.

### הערות ונימוקים:

1. בקשת משרד החקלאות והכפר (להלן – **המשרד**) להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית, אשר לה כפופה החטיבה להתיישבות (להלן – **החטיבה**), לצורך יישום תכנית העבודה לשנת 2019 מכוח סעיף 7 בהסכם הקבע הרב שנתי (להלן – **תכנית העבודה**).
2. ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן – **החלטת הממשלה**), אשר מהווה את הבסיס להסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית להסדרת יחסי המדינה עם החטיבה להתיישבות (להלן – **הסכם המסגרת**).
3. ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ. ביום 24.04.2017 נחתם הסכם המסגרת עצמו, על יסוד החלטת הממשלה. להלן עיקריו:
  - א. הסכם המסגרת מהווה את הבסיס לפעילות החטיבה בכל תחומי פעילותה, למעט ניהול המקרקעין ביהודה ושומרון, שנקבע בהחלטת הממשלה שייבחן בנפרד.
  - ב. הסכם המסגרת עצמו מהווה תשתית מספיקה לצורך העברת התקורות לחטיבה בגין תפקודה השוטף בלבד. לצורך ביצוע כל פעילות המצויה בתחומי אחריותה והעברת תשלומים בגין פעילות זו, לרבות תכנית העבודה השנתית, **נדרשת חתימה על הסכם פרטני שיישען על הסכם המסגרת**.
  - ג. בהתאם לכתוב בהסכם המסגרת, נחתם הסכם נפרד נוסף בין משרד הבינוי והשיכון לבין ההסתדרות הציונית לצורך הקמה, ניהול, אכלוס, השכרה ומכירה של מבני מגורים.
  - ד. ההסכם נחתם לחמש שנים, עד ליום ה-31.12.2021, בתוספת שתי זכויות ברירה לחמש שנים נוספות כל אחת.
  - ה. הסכם המסגרת קובע כי היקף ההתקשרות לנושא התקורות כמפורט בסעיף 9 לקמן.
  - ו. בהתאם להחלטת הממשלה ניתן דגש לכינון מנגנוני פיקוח ובקרה בכל התחומים, החל מקביעת תכנית העבודה, דרך אופני ביצוע בהליכים תחרותיים ופומביים וכלה בקביעת תקציבים ייעודיים לבקרה ע"י גורמים חיצוניים.
4. ביום 16.12.2018 אישרה ועדת הפטור המרכזית את בקשת המשרד להתקשר עם ההסתדרות הציונית בהתאם להסכם המסגרת מיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.2019, לצורך ביצוע תכנית העבודה השנתית לשנת 2018, בסך של 125,670,000 ₪ כולל מע"מ, לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ.
5. יצוין כי ביצוע תכניות העבודה לשנים 2017 ו-2018 טרם הסתיים, וכי ועדת המכרזים במשרד האריכה את ההתקשרות עם החטיבה לצורך המשך ביצוע התוכניות ללא עלות נוספת, בסך כולל של 319,310,168 ₪ כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.
6. בקשה זו עניינה אישור תכנית העבודה השנתית לשנת 2019, שתבוצע בחלקה גם במהלך שנת 2020.

המשך -

7. לדברי המשרד, תכנית העבודה נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרד הממשלה הרלוונטיים, פרסום להערות הציבור, התייחסות להערות ועדכון התכנית, ולבסוף אישור התכנית ע"י שר החקלאות ופיתוח הכפר ביום 24.03.2019 ופרסום התכנית המאושרת לציבור.
8. תכנית העבודה השנתית, פירוט המשימות הכלולות בה, אופן ביצוען והסכומים המוקצים לכל משימה מפורטים במסמכים המצורפים לבקשה שהוגשה במנו"ף. היקף הבקשה הנוכחית הנו 56,760,000 ₪ המתחלקים בין תחומי הפעילות הבאים כדלקמן:

תחום פעילות	סכום במיליוני ₪
1 תכנון – פעולות תכנון להקמת מערכי התיישבות לחיזוק המרחב הכפרי	0.7
2 חברה וקליטה – תכנון והרחבת הקהילה הכפרית באמצעות פעילות לצמיחה דמוגרפית והעצמה קהילתית	10.10
3 טיפול נקודתי ביישובים חלשים או במשבר	15
4 פעולות לסיוע כלכלי ופיתוח יזמות במרחב ההתיישבותי	5
5 סיוע לפיתוח תשתית תעסוקתית (כגון אמצעי ייצור ומיזמי תעסוקה) ומחוללת שינוי (כגון כפרי סטודנטים, מכינות קדם צבאיות, מפעלי חינוך וכו')	4.5
6 פיתוח תשתיות קליטה – תמיכה הקמה, תכנון, שיפוץ והרחבה של מבני ציבור וקהילה ושל מבינים יבילים לקליטת מועמדים להתיישבות	12.4
7 ביצוע החלטות ממשלה נוספות בתחומי ההתיישבות – תכנון ופיתוח מעגנה לדייגים מפוני גוש קטיף, הרחבת נחלות חקלאיות ברמת הגולן, עודפים לעוטף עזה	3.56
8 תחזוקת מבנים וניהול נכסים (התקשרות עם משרד הבינוי והשיכון)	5
<b>סה"כ</b>	<b>56.76</b>

9. התשלום לחטיבה בגין תקורות בהיקף של עד 36,000,000 ₪ בשנה קלנדרית נעשה במישרין מכח הסכם המסגרת, ולא כלול בתיחום הכספי של התקשרות פרטנית זו. יצוין כי לאור העובדה שמרבית פעילות החטיבה בתוכניות העבודה לשנים 2017 ו-2018 לא הסתיימה, פעילות החטיבה בשנת 2019 תעמוד על סכום גבוה מהנדרש בבקשה זו, ולתקציב תכנית העבודה לשנת 2019 מצטרף הסכום של 319,310,168 ₪ שההתקשרות ביחס אליו הוארכה.
10. יצוין כי התקשרויות המשרד עם גופים הנותנים שירותי פיקוח ובקרה על פעילות החטיבה אינן כלולות במסגרת הכספית של התקשרות זו.
11. לבקשה לאישור הסכם המסגרת צורפה חוות דעת מיום 27.02.2017 של עו"ד אפרת אביאני, היועצת המשפטית של המשרד, בנושא ייעוד כספים שמקורם ב"הסכמים פוליטיים תקציביים המייעדים תקציב לגופים מסוימים". כמו כן צורפה חוות דעת מיום 07.03.2017 של עו"ד חנאן טוחי, מטעם לשכת היועצת המשפטית של המשרד, בנושא עמידת ההתקשרות בהגדרת "מטרה ציבורית" לצורך התקשרות עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)א לתח"מ. בהתאם לחוות הדעת, לא היתה מניעה מביצוע ההתקשרות בגין הסכם המסגרת.
12. בהמשך לכך, הועברה חוות דעת נוספת של עו"ד חנאן טוחי מיום 28.03.2019, שעניינה ההתקשרות הנוכחית, ולפיה כל האמור בחוות הדעת הקודמות נכון גם לגבי ההתקשרות הנוכחית. בהתאם לכך, ההתקשרות הנוכחית עולה בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015. לאור כך, נקבע בחוות הדעת כי אין מניעה מלערוך את ההתקשרות.
13. מר ויקטור וייס סגן בכיר לחשב הכללי ממליץ על אישור ההתקשרות.

עו"ד ינון גוטגליק

מר אלי ביתן

מר יוסי איצקוביץ